



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

15 мая 2017 г.

г. Новопавловск

№ 255

Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края до 2021 года

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», администрация Кировского муниципального района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края до 2021 года (далее - Программа).

2. Финансирование мероприятий Программы производится в пределах объемов ассигнований, предусмотренных в бюджете Кировского муниципального района Ставропольского края и бюджетах других уровней на очередной финансовый год и плановый период на указанные цели.

3. В ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться, а объемы финансирования мероприятий могут корректироваться с учетом фактического объема финансирования на программные мероприятия.

4. Сектору по информационным технологиям отдела по организационным и общим вопросам администрации Кировского муниципального района Ставропольского края разместить в установленном порядке настоящее постановление на официальном портале администрации Кировского муниципального района в сети Интернет.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Кировского муниципального района Ставропольского края Тенищева С.В.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Кировского муниципального района
Ставропольского края

В.Ф. Лукинов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Кировского муниципального района
Ставропольского края
от 15 мая 2017 г. № 255

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры
муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района
Ставропольского края до 2021 года

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование муниципальной Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края до 2021 года (далее - Программа)
Основания для разработки Программы	1. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года № 1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»; 4. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; 5. Корректировка генерального плана муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края
Заказчик Программы	администрация Кировского муниципального района Ставропольского края
Разработчик Программы	отдел строительства и архитектуры администрации Кировского муниципального района Ставропольского края

Цели Программы	создание условий для стабильного социального и экономического развития муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края с целью повышения качества жизни населения
Задачи Программы	обеспечение населения муниципального образования Старопавловский сельсовет объектами социальной инфраструктуры (физической культуры и спорта, культуры, образования, здравоохранения)
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	количество мест в общеобразовательных учреждениях, созданных за счет строительства, реконструкции и внутреннего резерва помещений; количество мест в дошкольных образовательных учреждениях, созданных за счет строительства, реконструкции и внутреннего резерва помещений; доля детей от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в учреждениях образования
Укрупненное описание запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	отсутствует
Срок и этапы реализации программы	2016-2021 годы
Объемы и источники финансирования программы	без финансирования
Ожидаемые результаты реализации программы	Обеспечение населения муниципального образования Старопавловский сельсовет объектами социальной инфраструктуры (физической культуры и спорта, культуры, образования, здравоохранения)

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории Старопавловского сельского поселения.

Территория поселения входит в состав Кировского муниципального района Ставропольского края.

Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов: станица Старопавловская и хутора Крупско-Ульяновский, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения.

В состав территории сельского поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Административным центром поселения является станица Старопавловская.

Структура населения по возрастному составу в целом на сельское поселение согласно прогнозному расчету нормативно-правового документа - «Корректировка генерального плана Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края» на расчетный срок 2021 год представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Возрастные группы населения	Население, чел.	Удельный вес возрастных групп, %
1.	Дошкольный возраст (0-6 лет)	221	6,9
2.	Школьный возраст (7-15 лет)	353	11,0
3.	Трудоспособный возраст: (мужчины 16-59 лет) (женщины 16-54 лет)	868	27,0
4.	Пенсионный возраст	1769	55,1
Всего		3211	100

Фактическая численность населения по данным статистики за период с 2011 по 2015 год представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Показатель	Период по годам				
	2011	2012	2013	2014	2015
Человек	3399	3390	3331	3331	3313

Социальная инфраструктура населенных пунктов муниципального образования представлена объектами:

- муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 9» (станция Старопавловская);
- учреждением «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением социально-личностного развития воспитанников № 15 «Веселый улей» (станция Старопавловская);

- муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 26 «Колокольчик» (хутор Крупско-Ульяновский);
- Старопавловской амбулаторией (станция Старопавловская);
- муниципальным казенным учреждением культуры «Дом культуры ст. Старопавловская» (станция Старопавловская);
- спортивными площадками – 6 шт. (станция Старопавловская).

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения муниципального образования Старопавловский сельсовет услугами в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры.

На территории муниципального образования Старопавловский сельсовет находится 1 общеобразовательное учреждение и 2 дошкольных общеобразовательных учреждения.

Проектная мощность общеобразовательного учреждения в муниципальном образовании Старопавловский сельсовет – 360 мест на настоящий момент количество учащихся - 315 человек, из них во вторую смену посещают занятия 0 человек.

По прогнозам к 2026 году общеобразовательное учреждение будет посещать 354 человек, из них будут посещать занятия во вторую смену – 0 человек. Потребность в строительстве и реконструкции общеобразовательных учреждений в муниципальном образовании Старопавловский сельсовет отсутствует.

Проектная мощность 2 дошкольных образовательных учреждений в муниципальном образовании Старопавловский сельсовет составляет 174 места. На настоящий момент количество воспитанников 137 человек. По прогнозам к 2026 году дошкольные образовательные учреждения будет посещать 140 человек. Потребность в строительстве и реконструкции дошкольных общеобразовательных учреждений в муниципальном образовании Старопавловский сельсовет отсутствует.

Из учреждений здравоохранения на территории муниципального образования расположена амбулатория станции Старопавловская.

Дневной стационар на 13 койки, амбулатория на 25 посещений в смену, отделение скорой медицинской помощи.

Оказание экстренной помощи полностью обеспечено медикаментами.

На территории муниципального образования Старопавловский сельсовет расположено муниципальное казенное учреждение культуры «Дом культуры ст. Старопавловская».

Физическая культура и спорт в муниципальном образовании развиты слабо из-за отсутствия крытых спортивных сооружений.

Имеются летние спортивные площадки располагаются в средней общеобразовательной школе имеется стрелковый тир, и один спортивных зала, в котором проводятся уроки физкультуры и занятия в школьных спортивных секциях.

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры с учетом планируемого жилищного строительства и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.

Изменение количества мероприятий, проводимых учреждениями социальной инфраструктуры, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления поселения, не прогнозируется, т.к. не прогнозируется значительное изменение численности населения.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями по состоянию на 02 февраля 2016 года) в полномочия культуры органов местного самоуправления сельских поселений входят следующие вопросы, указанные в постановлении Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»:

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.

Мероприятия настоящей Программы ориентированы на их применение в процессе модернизации государственной и муниципальной социальной политики, для совершенствования управления деятельностью органа местного самоуправления по развитию социальной инфраструктуры поселения.

Они могут быть применены для совершенствования действующего законодательства, принятия управленческих решений, направленных на повышение результативности исполнения государственных социальных обязательств по повышению качества жизни населения, минимизации его дифференциации в конкретном муниципальном образовании. Перспективно их использование только при разработке, осуществлении последовательных и увязанных между собой мер государственной и муниципальной социальной и экономической политики на федеральном и региональном уровне, а также для принятия решений по совершенствованию местного самоуправления.

Обоснован инструментарий оценки уровня развития социальной инфраструктуры муниципального образования, включающий комплексный анализ факторов, влияющих на это развитие, в том числе: особенности социальной структуры населения и его социальных проблем с учетом потребностей в их решении гарантированных социальных услуг; состояние и перспективы ресурсного обеспечения социальной инфраструктуры (материально-технического, финансового, кадрового); реальные условия предоставления социальных услуг соответственно спросу и предложению; безопасность социальной инфраструктуры для жизнедеятельности; результативность деятельности органов местного самоуправления по управлению развитием социальной инфраструктуры.

Обосновано применение целевой программы, при разработке которой следует использовать индикаторы, отражающие целевые ориентиры государственной социальной политики и общественные ожидания по решению социальных проблем населения конкретного муниципального образования. Аргументирована необходимость правовой конкретизации роли органов местного самоуправления в программно-целевом управлении социально-экономическим развитием регионов, их отдельных территорий в контексте ориентации данных программ на интересы конкретных муниципальных образований по развитию их социальной инфраструктуры.

Выявлены существенные правовые и организационные упущения в государственном регулировании информационного обеспечения деятельности по развитию социальной инфраструктуры муниципального образования. Установлено, что орган местного самоуправления не имеет достаточных возможностей, прежде всего, финансовых, для своевременного информирования населения по вопросам принятия решений, касающихся развития социальной инфраструктуры конкретного муниципального образования и обязательного привлечения в рамках действующего законодательства к этому процессу граждан.

Обосновано, что для решения проблем формирования и использования муниципальных информационных ресурсов, касающихся развития социальной инфраструктуры, необходима систематизация и корректировка действующих федеральных и региональных регламентов информационной деятельности органа местного самоуправления. Это позволит органу местного самоуправления решать проблемные ситуации, возникающие при создании на их территории первичных информационных ресурсов по данным вопросам, значимым для разного уровня структур государственного и муниципального управления, а также содержащих необходимые сведения для их собственной управленческой деятельности. Необходимо совершенствование технологий управления в сфере информатизации.

Обосновано, что усилению финансовых возможностей органа местного самоуправления по развитию объектов социальной инфраструктуры, связанных с предоставлением социальных услуг населению, может способствовать инициативное органом местного самоуправления проектирование, строительство, реконструкция социальных объектов Поддержку

муниципальных инициатив должны осуществлять региональные органы власти, в том числе путем субсидирования такого проектирования, строительства, реконструкции.

3. Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (организационный план) представлен в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование мероприятия	Планируемый срок реализации мероприятия	Основание
1	2	3	4
1	-	-	-

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры

Социально экономическая эффективность мероприятий (инвестиционных проектов).

Показатели социально-экономической эффективности инвестиционных проектов Программы отражают эффективность данных проектов с точки зрения интересов поселения, с тем обстоятельством, что оно несет все затраты, которые связаны с выполнением проекта. Эти показатели отражают целесообразность расходования ресурсов на осуществление конкретно каждого проекта.

Основным методом оценки социальной эффективности проекта остается экспертный метод. Экспертиза ожидаемых социальных последствий мероприятий Программы может быть организована в различных формах: - индивидуальная и (или) коллективная экспертиза с привлечением квалифицированных специалистов различных сфер деятельности;

- социологические опросы населения;
- публичные обсуждения и слушания, проводимые по проектам, затрагивающим интересы различных слоев общества в поселении.

При определении показателей социально-экономической эффективности в качестве результатов от осуществления проекта будут рассматриваться:

- экологические и социальные результаты проекта, которые рассчитываются исходя из совместного воздействия всех участников данного инвестиционного проекта на социальную обстановку в поселении, а также возможные положительные последствия реализации проекта для улучшения здоровья населения.

При определении социальных результатов проекта, в расчете эффективности инвестиционного проекта отражаются:

- изменение числа рабочих мест в поселении;
- улучшение культурно-бытовых условий для жителей поселения;
- изменение условий труда работающих в учреждениях социальной инфраструктуры;
- экономия времени населения;
- изменение структуры производственного и административного персонала.

При определении социальных результатов инвестиционного проекта используются следующие предпосылки:

1) нужно, чтобы проект соответствовал социальным нормам, условиям и стандартам соблюдения прав человека. Мероприятия по обеспечению жителей поселения объектами социальной инфраструктуры являются необходимыми условиями осуществления инвестиционного проекта;

2) при расчете эффективности проекта учитывается самостоятельный социальный результат таких мероприятий, который обусловлен вводом в эксплуатацию дополнительных объектов социального назначения.

5. Целевые индикаторы программы комплексного развития социальной инфраструктуры

Целью «Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края до 2021 года» является обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры станицы Старопавловская и хутора Крупско-Ульяновский в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры муниципального района.

Достижение цели и решение задачи программы оценивается 3 целевыми показателями (индикаторами) программы:

1. Количество мест в общеобразовательных учреждениях, созданных за счет строительства, реконструкции и внутреннего резерва помещений.

2. Количество мест в дошкольных образовательных учреждениях, созданных за счет строительства, реконструкции и внутреннего резерва помещений.

3. Доля детей от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в учреждениях образования.

Планируемые значения целевых индикаторов программы по годам реализации представлены в приложении № 1 к Программе.

6. Оценка эффективности мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры

Социально-экономическая эффективность мероприятий (инвестиционных проектов).

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработка сельхоз продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств. Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития. Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах. Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования. Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью программы «Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Старопавловский сельсовет Кировского района Ставропольского края до 2021 года» является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития городского поселения поселка через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

а) создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

б) развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

в) улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

г) повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

д) построить объекты культуры и активизировать культурную деятельность.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и

возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установление между ними партнёрских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития;

а) улучшение культурно - досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

б) повышение благоустройства поселения;

в) формирование современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации Программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния социальной сферы, эффективное использование бюджетных средств и имущества, улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

а) повысить качество жителей Старопавловский сельсовет, сформировать организационные условия для решения проблем поселения;

б) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Управляющий делами администрации
Кировского муниципального района
Ставропольского края

П.Ф. Можарова

Приложение № 1
к программе комплексного развития
социальной инфраструктуры
муниципального образования
Старопавловский сельсовет

Сведение о целевых показателях (индикаторах) программы комплексного развития социальной инфраструктуры
муниципального образования Старопавловский сельсовет и их значениях

№ п/ п	Целевой показатель (индикатор)	Единица измерен ия	Базовое значение целевого показателя (индикатора)		Планируемые значения целевых показателей (индикаторов) по годам реализации			
			2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. - 2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Старопавловский сельсовет								
Цель «Создание условий для стабильного социального и экономического развития муниципального образования Старопавловский сельсовета Кировского муниципального района Ставропольского края с целью повышения качества жизни населения»								
Задача «Обеспечение населения муниципального образования Старопавловский сельсовет объектами социальной инфраструктуры (физической культуры и спорта, культуры, образования, здравоохранения)»								

1.	Количество мест в общеобразовательных учреждениях, созданных за счет строительства, реконструкции и внутреннего резерва помещений	мест	360	360	360	360	360	360
2.	Количество мест в дошкольных образовательных учреждениях, созданных за счет строительства, реконструкции и внутреннего резерва помещений	мест	174	174	174	174	174	174

3.	Доля детей от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в учреждениях образования	процент	100	100	100	100	100	100
----	---	---------	-----	-----	-----	-----	-----	-----
